

scheine ihm aber noch nicht gekommen zu sein. Werde der Friede erhalten, und greife man energisch zum Mittel der Ersparnis in allen Zweigen der Staatsverwaltung, so sei die Hoffnung vorhanden, nach und nach einen Zustand der Finanzen herbeizuführen, welcher die Aussicht auf eine Herstellung des Gleichgewichtes zwischen Einnahmen und Ausgaben eröffne. Entstehe Krieg, dann sei der Bankrott unvermeidlich. Es sei nicht Aufgabe einer Regierung, einen Bankrott zu machen; sie dürfe sich nicht auf einen Boden stellen, wo sie als der treibende Faktor erscheint, welcher einen Bankrott herbeiführt. Die Verhältnisse müssen ihn bringen, und wenn es durch diese unvermeidlich geworden, wird er auch da sein.

Seine Majestät geruhen zum Schlusse der Beratung Sich dahin zu erklären: Der Finanzkalamität müsse Abhilfe verschafft und die Mittel angewendet werden, die hiezu führen. Solange noch Hoffnung vorhanden, diese Mittel in dem eigenen Reichtum des Reiches zu finden, sei es Aufgabe der Regierung, diesen Weg zu betreten. Seine Majestät beauftragte sodann den Leiter des Finanzministeriums im Einvernehmen mit dem ungarischen Finanzminister, erstens mit aller Beschleunigung seine Anträge über Deckung des für das kommende Jahr in Aussicht stehenden Defizits zu stellen und zweitens ebenso mit gleicher Beschleunigung die Pläne über die von ihm angedeutete Reform mehrere Zweige der Steuergesetzgebung und über Konsolidierung der Staatsschuld auszuarbeiten.⁶

Beust

Ah. E. Ich habe den Inhalt dieses Protokolls zur Kenntnis genommen.
Ischl, 9. Oktober 1867. Franz Joseph.

Nr. III Ministerrat, Wien, 30. August 1867

RS.

Gegenwärtige: der kgl. ung. Ministerpräsident Graf Andrassy (o. D.), der k. k. Ministerpräsidentenstellvertreter Graf Taaffe (o. D.), der kgl. ung. Finanzminister v. Lónyay (o. D.), der k. k. Minister Freiherr v. Becke (o. D.).

Protokollführer: Ritter v. Hueber.

Gegenstand: I. Vereinbarung zwischen den Finanzministern bezüglich des finanziellen Ausgleiches. II. Vereinbarung in der indirekten Besteuerung.

⁶ *Der Vorschlag der beiden Finanzminister zur Deckung des Defizites des kommenden Jahres, zur Steuerreform und zur Konsolidierung der Staatsschuld: MR. v. 30. 8. 1867, MRZ. 173. Vereinbarung zwischen den Ministerien der im Reichsrat vertretenen Königreiche und Länder und dem kgl. ung. Ministerium über die Behandlung der im Sinne des XII. Gesetzartikels vom Jahre 1867 dem gemeinschaftlichen Einvernehmen der beiden Ministerien vorbehaltenen Gegenstände v. 12. 9. 1867 [die sog. Vöslauer Vereinbarung; Abschrift] FA., Pr./1869 (Fasc. 7.1/1) Nr. 4145.*

KZ. 2426 – MRZ. 173

Protokoll des zu Wien am 30. August 1867 abgehaltenen Ministerrates unter dem Ah. Vorsitze Sr. Majestät des Kaisers.¹

I. Seine Majestät geruhen den Minister Freiherr v. Becke aufzufordern, über den Stand der Verhandlungen zwischen den beiden Finanzministern bezüglich des finanziellen Ausgleiches Vortrag zu halten.

Minister Freiherr v. Becke referierte, daß nach gegenseitigem Meinungs austausch eine Vereinbarung über nachstehende Grundsätze getroffen worden sei: 1. Für die Auslagen der im Sinne des ungarischen Gesetzes nach der pragmatischen Sanktion als gemeinsam zu betrachtenden Angelegenheiten wird von den beiden Deputationen die Beitragsquote festgesetzt.² Wie hoch diese Quote festzusetzen sei, darüber bestehe noch eine Meinungsverschiedenheit, die Ziffer, die er anstrebe, 70 für Cisleithanien gegen 30 für Ungarn, könne noch nicht als fix gelten, weil der Reichskanzler und das Gesamtministerium hierüber noch nicht gehört worden sind,³ und in letzter Auflösung Seine Majestät hierüber den Ah. Schiedsspruch machen werden.⁴ 2. Bezüglich der Staatsschuld wird vorerst den nicht ungarischen Ländern ein Präzipuum⁵ von 30 Millionen fix zur Last gerechnet. Dies habe seinen Grund darin: a) weil verschiedene Posten der Staatsschuld sich nur auf Cisleithanien beziehen, wie die Daz- und Laudemial-Entschädigungskapitalien, die Domestikalschulden usw., von denen sich wegen der erfolgten Konvertierungen ein großer Teil gar nicht mehr verfolgen lassen kann; b) weil die nicht ungarische Administration viel kostspieliger als die ungarische ist, und weil, um ins Gleichgewicht zu kommen, in Straßen-, Telegraf-, Eisenbahn- und Kanalbauten viele Investituren in Ungarn nötig sind, und c) weil die freie Rente von Staatsobligationen, Industriepapieren usw. sich zum überwiegend größeren Teile im Be-

¹ *Teildruck: REDLICH, Das österreichische Staats- und Reichsproblem, Bd. 2 840–844.*

² *Darüber berät MR. v. 31. 7. 1867, MRZ. 168.*

³ *Beim Ministerrat sind die gemeinsamen Minister, d. h. Reichskanzler Beust und Kriegsminister John, nicht anwesend. Beust weilt gerade in Gastein und formuliert ein Memorandum über die Voraussetzungen der Bildung einer österreichischen parlamentarischen Regierung. Vgl. REDLICH, Das österreichische Staats- und Reichsproblem, Bd. 2 654 ff. Der Ministerrat ist eigentlich eine gemeinschaftliche Konferenz der Minister der beiden Staaten. Der wirtschaftliche Ausgleich wird auch später in so zusammengesetzten Ministerräten behandelt. Vgl. SOMOGYI, Der gemeinsame Ministerrat der österreichisch-ungarischen Monarchie 1867–1906 229–232.*

⁴ *GA. XII/1867 §§ 20, 21.*

⁵ *Csengery schreibt, Andrassy nenne Präcipuum jenes Ideal, von dem die Deutschen sagen von vorne weg abstreichen. Dieses Ideal erörtert Andrassy ausführlich am 6. September in der Deputationssitzung. CSENERGY, Hátrahagyott iratai és feljegyzései 137–139.*

sitze diesseitiger Staatsbürger befindet. 3. Der Rest der Staatsschuldenlast wird nach der Quote für die gemeinschaftlichen Angelegenheiten verteilt.

Baron Becke bemerkte, daß er heute mit dem Präsidenten des Abgeordnetenhauses Dr. Giskra, einem Manne des Vertrauens bei dem Minister Grafen Taaffe, eine Konsultation im Gegenstande gepflogen und daß Giskra gewarnt habe, über die Ziffer des Präzipuums in der Deputation seitens der Regierung einen Ausspruch zu machen, bevor man sich nicht der Geneigtheit der Mitglieder derselben darauf einzugehen vergewissert habe. Nach seinem Dafürhalten wäre es klüger, sie derart vorzubereiten, daß sie selbst auf diese Ziffer kommen.

Auf die Anfrage S e i n e r M a j e s t ä t , auf welcher Basis überhaupt die Abrechnung von der Staatsschuld zu geschehen hätte, meinte B a r o n B e c k e , daß dieselbe nach seinem Antrage im Verhältnisse von 70 : 30, nach der Ansicht des ungarischen Ministeriums aber im Verhältnisse von 72 : 28 zu erfolgen hätte. Bei einer Verteilung der Reichsauslagen unter Annahme der Quote von 70 : 30 für die pragmatischen Auslagen und die Staatsschuld mit einem Präzipuum von 30 Millionen fr. zu Lasten der nicht ungarischen Länder würde sich nachstehendes Resultat ergeben:

Betrag der pragmatischen Auslagen

Ministerium des Äußern	3 000 000 fr.		
Reichsfinanzministerium	1 000 000 fr.		
Subventionen	2 000 000 fr.		
Pensionen	1 500 000 fr.		
Reichskriegsministerium	<u>80 000 000 fr.</u>		
Zusammen	87 500 000 fr.		
hievon ab das Zollerträgnis	<u>11 000 000 fr.</u>		
bleibt	76 500 000 fr.		
hievon entfielen auf		die nicht ungarischen Länder	auf Ungarn
		53 550 000 fr.	22 950 000 fr.
Staatsschuld			
Zinsen der Staatsschuld	127 600 000 fr.		
hievon ab die Kuponsteuer	<u>6 500 000 fr.</u>		
bleibt	121 100 000 fr.		
hiez zu die Amortisation pro 1868	23 000 000 fr.		
Münz-, Wechselverlust, Buchzinsen	<u>8 500 000 fr.</u>		
	152 600 000 fr.		
hievon entfielen voraus als			
Präzipuum	30 000 000 fr.		—
und vom Reste	<u>85 820 000 fr.</u>		36 780 000 fr.
In summa daher	169 370 000 fr.		59 730 000 fr.

Die nicht ungarischen Länder können leisten 130 Millionen. Das Defizit für dieselben würde also betragen 39 370 000 fr., die ungarischen Länder dagegen können leisten 50 Millionen, es würde daher für sie das Defizit sich herausstellen mit 9 730 000 fr., das Defizitsverhältnis wäre daher 80,16 : 19,84. Von der Staatsschuld übernehme Ungarn 24,8 %, in toto aber 26,48 %.

Bei Annahme des Quotenverhältnisses 72 : 28 und des Präzipuums von 30 Millionen für die nicht ungarischen Länder ergäbe sich folgendes Resultat:

Pragmatische Auslagen wie vorne	76 500 000 fr.		
		die nicht	
hievon entfielen auf		ungarischen	auf Ungarn
		Länder	
		55 080 000 fr.	21 420 000 fr.
Staatsschuld	152 600 000 fr.		
das Präzipuum		30 000 000 fr.	—
von dem Reste		88 272 000 fr.	34 328 000 fr.
Zusammen		173 352 000 fr.	55 748 000 fr.

Von der Staatsschuld übernehme Ungarn 21,84 %, in toto 24,31 %.

Die weiteren Grundsätze, welche einen Gegenstand der Vereinbarung bilden, sind, wie Baron Becke in seinem Referate fortfuhr, folgende: 4. Für das Übergangsjahr 1868 wird das Defizit durch eine Emission der schwebenden Schuld – Salinenscheine – gedeckt, so weit nicht der eine oder andere Reichsteil durch Erhöhung der Steuereingänge, Veräußerung des Staatseigentums etc. sein Decouvert vermindert. 5. Für die Zukunft wird eine Vermehrung der Staatsschuld nur mit Zustimmung beider Vertretungen stattfinden,⁶ und wird dann die neue Last nach dem Quotenverhältnisse getragen werden. Will einer oder der andere Teil zur Deckung seines Anteiles an den Reichsauslagen zum Kredite auf Reichsrechnung Zuflucht nehmen, so kann er dies nur mit Zustimmung des anderen Teiles tun, aber auch dann nur so, daß er die neue Zinsenlast als Präzipuum auf seine Rechnung übernimmt. 6. Bezüglich der Unifizierung der Staatsschuld, Änderungen in der Kuponsteuer usw. sind abgesonderte Verabredungen vorbehalten.⁷ 7. Die seiner-

⁶ Vgl. RGBL. Nr. 146/1867 § 3: Die Entscheidung über die Frage, ob ein gemeinsames Anlehen aufzunehmen ist, bleibt jedoch der Gesetzgebung jeder der beiden Reichshälften vorbehalten. GA. XII/1867 § 56: Jedoch wird die vorläufige Bestimmung dessen, ob irgendein Anlehen gemeinsam aufgenommen werden soll, in betreff Ungarns in jedem einzelnen Falle dem ungarischen Reichstage zustehen.

⁷ Vgl. auch MR. v. 31. 7. 1867, MRZ. 168 und Beilage IVa zum Ministerratsprotokoll v. 15. 9. 1867, MRZ. 175.

zeitige Refundierung der Staatsnotenschuld geht auf Reichsrechnung nach dem Quotenverhältnisse im Einverständnisse beider Vertretungen. 8. Bezüglich der Reichsgarantie für Eisenbahnen gilt die Haftung des Reiches subsidiarisch, sonst subventioniert jeder Reichsteil im eigenen Territorium. Hinsichtlich der Südbahngarantie wird eine eigene Verabredung vorbehalten. 9. Die notwendigen Reichsaktiva werden zur Fundierung der schwebenden Schuld angewiesen.

Auf Anfrage *S e i n e r M a j e s t ä t*, ob die Annahme des Betrages von 30 Millionen als Präzipuum bei der Staatsschuld für die nicht ungarischen Länder eine arbiträre sei, oder ob ihr eine Basis zugrunde liege, bemerkte *G r a f A n d r á s s y*, daß hiefür allerdings Anhaltspunkte vorhanden seien. Wenn man den österreichischen Staat als ein Ganzes nimmt und es sich um die Frage handelt, wie das Defizit, welches aus allen Staatsauslagen zusammen resultiert, verteilt werden soll, könne man nicht eine Rubrik, z. B. die Staatsschuld, herausnehmen, und das Defizit darauf wälzen. Die Administration der ungarischen Länder mit 15 Millionen Seelen koste 30 Millionen fr., jene der nicht ungarischen Länder mit 19 Millionen Seelen dagegen 70 Millionen fr. Wenn nun bei einem Kalkül die Administrationsauslage des wohlfeileren Teiles (Ungarn 2 fr. für eine Seele) als Cinosur angenommen wird, so dürften die Administrationsauslagen für die nicht ungarischen Länder für 19 Millionen Seelen nur 38 Millionen fr. erheischen, sie erfordern aber einen Betrag von 70 Millionen fr. Der Unterschied beträgt daher 32 Millionen fr., für welchen das Präzipuum rund mit 30 Millionen fr. angenommen wurde.

S e i n e M a j e s t ä t geruhen hierüber zu äußern, daß das Präzipuum wohl nie ziffermäßig sicher wird eruiert werden können, je mehr Gründe die Minister aber für den angenommenen Betrag werden aufstellen können, desto leichter werde es sein, denselben den Deputationen palpabel zu machen.

Auf die Bemerkung des *B a r o n B e c k e*, daß in bezug auf die Staatsschuld geeignete Maßregeln insbesondere in Absicht auf die Unifizierung derselben werden ergriffen werden müssen, meinte der *u n g a r i s c h e M i n i s t e r p r ä s i d e n t*, daß man sofort daran gehen könnte, die Zinsenlast etwas erträglicher zu machen, unter andern ließe sich eine mäßige Erhöhung der Kuponsteuer z. B. von 7 auf 9 % rechtfertigen, denn es läge gewiß keine Ungerechtigkeit darin, wenn ein Staatsgläubiger, der seine Metalliques um 50 fr. in Händen hat und 5 fr. Zinsen dafür bezieht, um 2 % mehr Steuer zahlt. *B a r o n B e c k e* entgegnete, daß nach Art. 6 der vereinbarten Grundsätze, Änderungen der Kuponsteuer einer abgesonderten Verabredung vorbehalten wurden, und daß, wenn seine Idee bezüglich der Einkommensteuer durchgehen sollte, er damit auch den Obligationenbesitzer treffen werden.

Auf die Anfrage *S e i n e r M a j e s t ä t*, daß das Defizit pro 1868 durch eine Vermehrung der schwebenden Schuld gedeckt werden wolle, ob

aber auch dafür vorgedacht worden sei, mit welchen Mitteln das voraussichtliche Defizit vom darauffolgenden Jahre gedeckt werden könne, bemerkte *Baron Becke*, daß zwei Jahre nach einem so verderblichen Kriege das Erscheinen eines Defizits wohl erklärlich sei, daß jedoch, falls Österreich nicht in einen neuen Krieg verwickelt würde, durch Hebung der Produktion, die schon derzeit einen außerordentlichen Aufschwung genommen habe, durch Vereinfachung der Administration, durch Steuerreform und Unifizierung der Staatsschuld jedenfalls ungleich bessere Budgetresultate zu erwarten sein dürften.

Der *ungarische Finanzminister* bemerkte, daß in dem unter dem *Ah. Vorsitze* Seiner Majestät am 31. Juli l. J. abgehaltenen Ministerrate⁸ auf Basis der Steuerfähigkeit, welche die gerechteste sei, und ohne deren Zugrundelegung die Maßregel eine verfehlt wäre, das Quotenverhältnis für die gemeinsamen Angelegenheiten pro foro interno der beiderseitigen Regierungen mit 72 : 28 beschlossen worden sei, was das Ministerratsprotokoll nachweisen wird. Infolgedessen habe er alle Wege in der ungarischen Deputation danach eingerichtet und es bewirkt, daß die Quote, die früher ungarischerseits noch niedriger angenommen werden wollte, mit 28 festgestellt wurde. Es gehe daher nicht mehr an, hinterher ein anderes Ergebnis erzielen zu wollen, wobei noch zu bedenken ist, daß das Land Ungarn eine höhere Quote zu den gemeinsamen Auslagen nicht erschwingen könnte.

Baron Becke meinte, daß in dem erwähnten Ministerrat von dem Quotenverhältnisse 72 : 28 nur incidentaliter die Rede gewesen sei, und daß es vor allem darauf ankomme, was praktisch durchführbar sei. Wie er die Absichten der cisleithanischen Deputation kenne, könne er auf weniger als 30 % für Ungarn insbesondere ohne früher die Meinung des Reichskanzlers *Baron Beust* gehört zu haben, sich nicht engagieren. Überhaupt sei es heute noch zu früh, über den Quotensatz schlüssig zu werden. Er nähme übrigens keinen Anstand, den Quotensatz für Ungarn von 28 zu akzeptieren, wenn derselbe auch für die Staatsschuld als gültig angenommen werden würde. Offen gestehen müsse er aber, daß es höchst bedauerlich wäre, wenn wegen einer Differenz von 2 %, die 4 Millionen fr. ausmacht, die ungarischerseits mehr getragen werden müßte, der ganze Ausgleich scheitern würde. Dies wäre schon aus dem einen Grunde zu beklagen, weil dann die Stellung des Reichskanzlers *Baron Beust* zu einer unhaltbaren sich gestalten würde.

Minister v. Lónyay meinte, daß die Staatsschuldenfrage eine äußerst schwierige sei und ein tiefes Eingehen in die Finanzzustände Österreichs erheische. Er möchte daher beantragen, daß den Deputationen für das Jahr 1868 bezüglich der Zinsen der Staatsschuld ein provisorischer

⁸ *MR. v. 31. 7. 1867, MRZ. 168.*

Kompromiß vorgeschlagen und zur definitiven Lösung der Frage die Einsetzung einer gemeinschaftlichen Kommission in Antrag gebracht werde. Baron Becke meinte, daß ein Ergebnis der Beratungen einer solchen Kommission nicht vor Jahren zu erwarten stünde; die übrigen Konferenzmitglieder warnten vor einer Vertagung der Staatsschuldenfrage, und auch Seine Majestät geruhten eine solche Vertagung für sehr bedenklich zu befinden.

Der Ministerpräsidentenstellvertreter Graf Taaffe war der Ansicht, daß das diesseitige Ministerium nur etwas zugestehen könne, bezüglich dessen es Aussicht habe, dasselbe in der Deputation und im Reichsrath durchzubringen, es sei daher angezeigt, nicht vor der Zeit den Deputationen eine Vorlage zu machen, wohl aber dieselben vorzubereiten, vor Anhörung des Baron Beust über die Quote keinen Beschluß zu fassen und die Ziffern in den Vorlagen offen zu lassen. Wenn Graf Andrassy übrigens der Ansicht sei, daß Ungarn nicht mehr leisten könne, so gebe er zu bedenken, daß wenn die diesseitige Hälfte dieselbe Prozedur wie die Ungarn einschlagen würde, nämlich nur das leisten zu wollen, was sie bequem leisten könne, eine Differenz verbleibe, die dann ein dritter bezahlen müßte, daher erübrige wohl nichts anderes, als daß die beiden Paciscenten diesen Rest wieder teilen.

Nach längerer Debatte gelangte die Konferenz zu der Ansicht, daß es am zweckmäßigsten sei, in der Vorlage an die Deputationen keine bestimmte Ziffer auszusprechen, sondern es den beiden Deputationen zu überlassen, selbst über den Ziffersatz eine Vereinbarung zu treffen, wobei jedoch von den beiderseitigen Ministern auf ihre Deputation gewirkt werden soll, um eine Annäherung auf gemeinschaftlichen Prinzipien zu erreichen. Da werde es aber auch notwendig sein, auf die cisleithanische Deputation Einfluß wegen der Annahme des Präzipuums zu nehmen. Seine Majestät geruhten das Ah. Einverständnis mit dieser Ansicht unter spezieller Ah. Annahme der Idee des Präzipuums dem Grundsatz nach unter Offenhaltung der Ziffer des Betrages derselben auszusprechen und die Minister zu beauftragen, dahin zu trachten, daß die Deputationsmitglieder hierin mit ihren Meinungen einander näher gebracht werden.

Über den modus procedendi, insbesondere ob Baron Beust jetzt schon von dem Ergebnisse des heutigen Ministerrates in Kenntnis gesetzt werden solle oder ob dies bis zu dessen Rückkunft verschoben werden könne, geruhten Seine Majestät – nachdem Graf Andrassy die Notwendigkeit einer beschleunigten Session betont hatte – dem Minister Baron Becke den Auftrag zu erteilen, zur Information des Baron Beust unverweilt nach Gastein zu reisen.

II. Seine Majestät geruhten zu eröffnen, daß Allerhöchst-dieselben von den Vereinbarungen der Minister in der indirekten Besteuerung rücksichtlich des Branntwein, Lotto, Salz, Tabak und Rübenzuck-

ker Kenntnis genommen und gegen die Vorlagen nichts zu erinnern finden.⁹ Nachdem sowohl das ungarische Ministerium als auch die diesseitigen Minister mit den diesfälligen Ausarbeitungen einverstanden sind, fanden Seine Majestät die von dem ungarischen Finanzminister gewünschte Beratung dieser Vorlagen im großen Rate des Gesamtministeriums nicht für notwendig, dagegen geruhten Seine Majestät die Minister zu ermächtigen, diese Vorlagen den Deputationen vorläufig zur Kenntnis zu bringen.

Ah. E. Ich habe den Inhalt dieses Protokolls zur Kenntnis genommen. Ischl, 26. September 1867. Franz Joseph.

Nr. IV Ministerrat, Wien, 15. September 1867

RS.

Gegenwärtige: der kgl. ung. Ministerpräsident Graf Andrassy (o. D.), der k. k. Ministerpräsidentenstellvertreter Graf Taaffe (21. 9.), der k. k. Kriegsminister FML. Freiherr v. John (22. 9.), der kgl. ung. Finanzminister v. Lónyay, der k. k. Minister Freiherr v. Becke (23. 9.).

Abwesend: der Justizminister Ritter v. Hye.

Protokollführer: Ritter v. Hueber.

Gegenstand: Note des Finanzministers an den Obmann der cisleithanischen Deputation mit den Propositionen bezüglich des finanziellen Ausgleiches.

KZ. 2428 – MRZ. 175

Protokoll des zu Wien am 15. September 1867 abgehaltenen Ministerates unter dem Vorsitze des Reichskanzlers Grafen Beust.¹

Der Minister Freiherr von Becke las den beiliegenden Entwurf einer Note an den Obmann der cisleithanischen Deputation Kardinal Rauscher ab, mit welchem demselben das Ergebnis der Vereinbarungen der beiderseitigen Ministerien bezüglich des finanziellen Ausgleiches als Regierungsproposition für den Abschluß der diesbezüglichen Verhandlungen der Deputationen mitgeteilt werden soll.²

⁹ *Die Verhandlungen und Vereinbarungen der beiden Regierungen die Einhebung der Verzehrungssteuer von gebrannten geistigen Flüssigkeiten, Bier und Zucker, dann die Verwaltung des Tabak- und Salzmonopol betreffend: FA., 2545-Pr./1867 (Fasc. 11/8) Nr. 5083.*

¹ *Teildruck: REDLICH, Das österreichische Staats- und Reichsproblem, Bd. 2 844–845.*

² *Der Text der Note gedruckt als Beilage Nr. IVa. Joseph Othmar v. Rauscher (1787–1875) wurde als Mitglied des Herrenhauses zum Präsidenten der Quotendeputation des Reichsrates gewählt. Siehe MRProt. v. 31. 7. 1867, MRZ. 168. Anm. 5.*